



COMUNE DI MUSSOMELI

LIBERO CONSORZIO COMUNALE CALTANISSETTA

Piazza della Repubblica, 1 - 93014-MUSSOMELI

tel.0934/961111- Fax 0934/991227

comunemussomeli@legalmail.it

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 13 del reg. gen.

Data 30-01-2020

OGGETTO:

**Approvazione Piano Triennale di Prevenzione della
Corruzione e Trasparenza 2020 - 2022.**

L'anno duemilaventi il giorno trenta del mese di gennaio alle ore 17:15, nella sede municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita la giunta municipale nelle persone dei signori:

Cognome e nome	Qualifica	P/A
CATANIA GIUSEPPE SEBASTIANO	SINDACO	A
TERRITO GIUSEPPINA	ASSESSORE	P
CANALELLA FRANCESCO SAVERIO	VICE SINDACO	P
LO CONTE SEBASTIANO DOMENICO	ASSESSORE	A
NIGRELLI SALVATORE	ASSESSORE	P

Assume la presidenza il sig. Ing. FRANCESCO SAVERIO CANALELLA in qualità di VICE SINDACO

Con la partecipazione del Segretario Generale, Dott.ssa LUCIA MANISCALCO

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

SOGGETTO PROPONENTE

SEGRETARIO GENERALE IL RESPONSABILE Data 29-01-2020	ASSESSORE PROPONENTE Data 29-01-2020
--	---

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale 13 novembre 2012, n. 265, con la quale il legislatore ha varato le “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*” ;

RILEVATO CHE:

- la citata legge è stata emanata in attuazione dell'articolo 6 della Convenzione dell'Organizzazione delle Nazioni Unite contro la corruzione, adottata dall'Assemblea Generale dell'ONU il 31 ottobre 2003 e ratificata ai sensi della legge 3 agosto 2009, n. 116 e degli articoli 20 e 21 della Convenzione Penale sulla corruzione, fatta a Strasburgo il 27 gennaio 1999 e ratificata ai sensi della legge 28 giugno 2012, n. 110;
- la suddetta legge n. 190/2012, dispone una serie di incombenze per ogni pubblica amministrazione, oltre alla nomina del Responsabile della Prevenzione della corruzione che questo Comune ha individuato nella figura del Segretario Comunale con Determinazione del Sindaco n. 28 del 25/07/2013;
- il Piano Nazionale Anticorruzione, elaborato dal Dipartimento della Funzione Pubblica, con nota del 12 luglio 2013 è stato trasmesso, per l'approvazione, alla CIVIT in qualità di Autorità Anticorruzione;
- con la delibera n. 72 dell'11 settembre 2013, la Commissione indipendente per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione;

RILEVATO ALTRESÌ CHE:

- con la Determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015, l'ANAC ha aggiornato il PNA per il triennio 2015- 2017 con riserva di intervenire nuovamente nell'anno 2016 al fine di adeguarne il contenuto alle norme di attuazione dell'art. 7 della L. 124/2015, che ha dettato disposizioni in materia di riorganizzazione della Pubblica Amministrazione;
- l'Aggiornamento si è reso necessario in virtù degli interventi normativi che hanno fortemente inciso sul sistema di prevenzione della corruzione a livello istituzionale a seguito della disciplina introdotta dal decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge 11 agosto 2014, n. 114, recante il trasferimento completo delle competenze sulla prevenzione della corruzione e sulla trasparenza dal Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP) all'ANAC, nonché la rilevante riorganizzazione dell'ANAC e l'assunzione delle funzioni e delle competenze della soppressa Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici (AVCP);
- con determinazione n.12 del 28/10/2015, l'ANAC ha fornito indicazioni integrative e chiarimenti rispetto ai contenuti del Piano Nazionale Anticorruzione cui riferirsi per la predisposizione del Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione periodo 2016-2018;
- con la Determinazione ANAC n. 831 del 3 agosto 2016, è stato definito il PNA 2016, che

ha ulteriormente inciso sulla materia integrandone il contenuto;

- l'ANAC ha sottolineato di porre particolare attenzione alla coerenza tra PTPC e Piano della performance o documento analogo, sotto due profili: a) le politiche sulla performance contribuiscono alla costruzione di un clima organizzativo che favorisce la prevenzione della corruzione; b) le misure di prevenzione della corruzione devono essere tradotte, sempre, in obiettivi organizzativi ed individuali assegnati agli uffici e ai loro dirigenti.
- con riguardo al processo di formazione del PTPC, l'ANAC individua il soggetto cui compete l'approvazione nella Giunta dell'Ente.
- la trasparenza deve essere considerata come uno degli assi portanti della politica anticorruzione di cui alla l. 190/2012 ed è fondata su obblighi di pubblicazione previsti per legge ma anche su ulteriori misure di trasparenza che vanno adottate in coerenza con le finalità della l. 190/2012.
- il Programma per la Trasparenza costituisce una sezione del PTPC;
- il PTPCT investe anche le società e gli altri enti in controllo pubblico, che sono tenuti a dare applicazione alla Determinazione ANAC n. 8 del 17 giugno 2015, con la quale sono state emanate le "Linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici";
- Con Delibera n. 1208 del 22 novembre 2017, l'ANAC ha definitivamente approvato l'aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione. L'Autorità, nella parte generale del documento, affronta, con una visuale analitica rispetto ai piani esaminati nel 2017, i temi costituenti il contenuto dei piani di prevenzione della corruzione come di seguito: Il processo di approvazione; Il ruolo del Responsabile per la Prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT); Il sistema di monitoraggio; Il coordinamento con gli strumenti di programmazione; L'analisi del contesto esterno; La mappatura dei processi; L'analisi e la valutazione del rischio; Il trattamento del rischio. Analizza inoltre l'approfondimento, più o meno riscontrato, con riguardo ai Contratti pubblici e al Settore Sanità rispetto ai contenuti del PNA 2015.

Nella parte speciale si sofferma su alcuni ambiti particolari: le Autorità di Sistema Portuale; la Gestione dei Commissari Straordinari nominati dal Governo; le Istituzioni universitarie.

- Con Delibera n. 1074 del 21 novembre 2018, l'ANAC ha definitivamente approvato l'aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione. Anche in questa occasione l'Autorità, nella parte generale del documento, affronta, con una visuale analitica rispetto ai piani esaminati nel 2018, i temi costituenti il contenuto dei piani di prevenzione della corruzione come di seguito: Esiti della valutazione delle misure di prevenzione della corruzione; Monitoraggio sull'evoluzione della qualità dei PTPCT 2015-2017 e 2017-2019; Le società in controllo pubblico; Soggetti tenuti all'adozione delle misure di prevenzione della corruzione: società ed enti di diritto privato; Adozione annuale dei PTPC; Ruolo e poteri del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (Le indicazioni dell'Autorità nei Piani nazionali anticorruzione e nei relativi aggiornamenti; I rapporti fra Autorità e il RPCT; Requisiti soggettivi per la nomina e la permanenza in carica del RPCT; Criteri di scelta del RPCT; Revoca del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e le misure discriminatorie nei suoi confronti; Intervento dell'Autorità sulla revoca del RPCT e su misure discriminatorie: la richiesta di riesame; Indicazioni per le amministrazioni pubbliche); Trasparenza e nuova disciplina della tutela dei dati personali (Reg. UE 2016/679) (. Rapporti tra RPCT e Responsabile della Protezione dei Dati –RPD); I Codici di comportamento (Il pantouflage; Ambito di applicazione; Esercizio di poteri autoritativi e negoziali; . Soggetti

privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione; Sanzioni); La rotazione.

- Nella parte speciale analizza inoltre l'approfondimento, più o meno riscontrato, con riguardo alle Agenzie Fiscali, alle Procedure di gestione dei fondi strutturali e dei fondi nazionali per le politiche di coesione, alla Gestione dei rifiuti. Traccia infine alcuni criteri di semplificazione per i piccoli comuni.

Il contenuto del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione 2019- 2021 si ispira al PNA aggiornato con le citate Determinazioni dell'ANAC n. 8/2015, n. 831 del 3 agosto 2016, con la Delibera Anac n. 1208 del 22 novembre 2017; con la Delibera Anac n. 1074 del 21 novembre 2018. Il Piano inserisce anche il Programma per la Trasparenza e l'Integrità ed evidenzia in modo particolare l'istituto dell'accesso civico nella doppia valenza di accesso civico semplice e accesso civico generalizzato, quali strumenti privilegiati di prevenzione della corruzione.

Con Delibera n. 1064 del 13 novembre 2019, l'ANAC ha approvato il P.N.A. 2019 attuando un percorso nuovo rispetto al passato nell'obiettivo di rivedere e consolidare in un unico atto di indirizzo tutte le indicazioni fornite fino ad oggi, integrandole con orientamenti maturati nel corso del tempo e oggetto di appositi atti regolatori, rendendo così il PNA uno strumento di lavoro utile per chi, a vari livelli, è chiamato a sviluppare ed attuare le misure di prevenzione della corruzione.

CONSIDERATO:

- che questo Ente con deliberazione di G.M. n.18 del 29/01/2019 ha approvato il Piano per la prevenzione della corruzione 2019-2021;

CONSIDERATO ALTRESI' CHE:

- in coerenza con le disposizioni contenute nel PNA 2016 e con i successivi, il Programma per la Trasparenza costituisce una sezione del PTPC;
- **VISTA** la Delibera Anac n. 1208 del 22 novembre 2017 di aggiornamento del Piano Nazionale Anticorruzione 2017;
- **VISTA** la Delibera Anac n. 1074 del 21 novembre 2018 di aggiornamento del Piano Nazionale Anticorruzione 2018;
- **VISTA** la Delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 di approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione 2019;

VISTO lo schema del Piano triennale per la prevenzione della corruzione per il periodo 2020/2022, predisposto dal Responsabile della prevenzione della corruzione;

DATO ATTO:

- che il PTPC 2020-2022 è composto di una parte generale contenente le norme anticorruzione e le connesse misure di prevenzione, di una parte dedicata alla Trasparenza, di una parte contenente la mappatura del rischio, la valutazione del rischio, nonché le misure da assumere per ridurre il fenomeno corruttivo, e allega la mappatura dei processi oltre le tabelle in esso richiamate;
- questo Ente:
 - ha affidato alla ditta TECNOLINK s.r.l. con sede a Torino, il servizio di segnalazione degli illeciti secondo le Linee Guida approvate dall'ANAC sul wistleblower, per il periodo dal 30/04/2018 al 30/04/2019;
 - ha approvato il Codice di comportamento specifico con deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 28/01/2014;
 - ha approvato il Regolamento di disciplina degli incarichi extraistituzionali con deliberazione di Giunta Comunale n. 253 del 24/12/2013;

VISTA l'allegata Relazione di accompagnamento a firma del Segretario Generale in funzione di Responsabile della Prevenzione della Corruzione;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante:«Norme generalisull'ordinamentodel

lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche» e successive modificazioni;

VISTO il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: «Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi» e successive modificazioni;

Visto il D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 39/2013

Visto il D.Lgs. 97/2016;

Visto il D.Lgs. 50/2016

Visto l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Sicilia;

PROPONE

- 1) **DI PRENDERE ATTO** dell'allegata Relazione a firma del Segretario Generale del Comune in funzione di Responsabile della Prevenzione della Corruzione, costituente parte integrante e sostanziale della presente e del PTPCT 2020-2022;
- 2) **DI APPROVARE** il Piano triennale per la prevenzione della corruzione per gli anni 2020/2022, composto di una parte contenente le norme anticorruzione e le connesse misure di prevenzione, di una sezione dedicata alla trasparenza, di una terza parte contenente la mappatura del rischio, la valutazione del rischio, nonché le misure da assumere per ridurre il fenomeno corruttivo, e allega la mappatura dei procedimenti oltre le tabelle in esso richiamate;
- 3) **DI DARE ATTO** che il programma triennale per la trasparenza e l'integrità per gli anni 2020/2022 costituisce una sezione del Piano di prevenzione della corruzione che con la presente si propone all'approvazione della Giunta;
- 4) **DI PUBBLICARE** il suddetto Piano nel sito istituzionale del Comune e di comunicarlo, per via telematica al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- 5) **DI PUBBLICARE ALTRESI'** nel sito istituzionale del Comune l'allegata Relazione a firma del Segretario Generale di questo Ente in qualità di responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- 6) **DI TRASMETTERE** copia della presente ai Responsabili delle Aree Funzionali di questo Ente;
- 7) **DI INCARICARE** l'Ufficio addetto alla Trasparenza e il Responsabile del Settore Amministrativo dei conseguenti adempimenti.

Pareri espressi sulla proposta ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del d. lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

Parere in ordine alla **regolarità tecnica Favorevole** (attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa)

Addì, 29-01-2020

Il responsabile dell'Area

Dott.ssa LUCIA MANISCALCO

LA GIUNTA MUNICIPALE

VISTA la proposta di deliberazione che precede;

VISTO l'allegato Piano Triennale di Prevenzione della corruzione 2020-2022 composto di una parte generale contenente le norme anticorruzione e le connesse misure di prevenzione, di una parte dedicata alla Trasparenza, di una parte contenente la mappatura del rischio, la valutazione del rischio, nonché le misure da assumere per ridurre il fenomeno corruttivo, e allega la mappatura dei processi oltre le tabelle in esso richiamate;

VISTA l'allegata relazione del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza - Piano triennale di Prevenzione della corruzione e trasparenza 2020-2022;

RITENUTA la superiore proposta meritevole di approvazione;

VISTI gli atti deliberativi e regolamentari richiamati in proposta;

VISTA la l.r. 15 marzo 1963, n.16 "Ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione siciliana";

VISTA la legge n.142/1990, come recepita dalla l.r. n. 48/1991 e successive modifiche;

VISTO il d.lgs. 18 agosto 2000, n.267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che, tra le altre cose, reca norme in materia di "ordinamento finanziario e contabile";

VISTA la l.r. 23 dicembre 2000, n.30 "Norme sull'ordinamento degli enti locali";

VISTA la l.r. 16 dicembre 2008, n.22 "Composizione delle giunte. Status degli amministratori locali e misure di contenimento della spesa pubblica. Soglia di sbarramento nelle elezioni comunali e provinciali della Regione. Disposizioni varie";

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa reso, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del d.lgs. n.267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, dal segretario Generale, dott.ssa Lucia Maniscalco;

TUTTO ciò premesso e considerato;

CON votazione palese ed unanime;

D E L I B E R A

-di approvare e fare propria la proposta di deliberazione di cui in premessa, che qui si intende integralmente riportata e trascritta:

- **PRENDERE ATTO** dell'allegata Relazione a firma del Segretario Generale del Comune in funzione di Responsabile della Prevenzione della Corruzione, costituente parte integrante e sostanziale della presente e del PTPCT 2020-2022;
- **APPROVARE** il Piano triennale per la prevenzione della corruzione per gli anni 2020/2022, composto di una parte contenente le norme anticorruzione e le connesse misure di prevenzione, di una sezione dedicata alla trasparenza, di una terza parte contenente la mappatura del rischio, la valutazione del rischio, nonché le misure da assumere per ridurre il fenomeno corruttivo, e allega la mappatura dei procedimenti oltre le tabelle in esso richiamate;
- **DARE ATTO** che il programma triennale per la trasparenza e l'integrità per gli anni 2020/2022 costituisce una sezione del Piano di prevenzione della corruzione che con la presente si propone all'approvazione della Giunta;
- **PUBBLICARE** il suddetto Piano nel sito istituzionale del Comune e di comunicarlo, per via telematica al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- **PUBBLICARE ALTRESI'** nel sito istituzionale del Comune l'allegata Relazione a firma del

Segretario Generale di questo Ente in qualità di responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;

- **TRASMETTERE** copia della presente ai Responsabili delle Aree Funzionali di questo Ente;
- **INCARICARE** l'Ufficio addetto alla Trasparenza e il Responsabile dell'Area Amministrativa dei conseguenti adempimenti.

SUCCESSIVAMENTE

RAVVISATA la necessità di dare immediata attuazione al presente provvedimento;

VISTO l'art. 12, comma 2, della l.r. 3 dicembre 1991, n. 44;

CON votazione palese ed unanime;

D E L I B E R A

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva stante l'urgenza di procedere alla prescritta pubblicazione.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICE SINDACO
*Ing. FRANCESCO SAVERIO
CANALELLA*

L'ASSESSORE ANZIANO
Dott.ssa GIUSEPPINA TERRITO

IL Segretario Generale
Dott.ssa LUCIA MANISCALCO

IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA
(Art. 12, comma 2, L.R. n. 44/1991)

Dalla Residenza Municipale 30-01-2020

IL SEGRETARIO GENERALE

Copia del presente verbale di deliberazione è stata affissa all'albo pretorio on-line il 31-01-2020 (n. 122/2019 reg. pubbl.) per 15 giorni consecutivi, senza opposizioni.

Dalla residenza municipale,

IL MESSO COMUNALE

Copia del presente verbale di deliberazione è stata trasmessa ai capigruppo consiliari contestualmente alla pubblicazione all'albo pretorio on-line.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. 122/2019 reg. pubbl.

Il sottoscritto Segretario generale, su conforme dichiarazione del Messo, certifica che copia del presente verbale di deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio on-line il giorno 31-01-2020 e vi è rimasta per 15 giorni consecutivi e che, entro tale termine, non sono state prodotte opposizioni.

Dalla residenza municipale,

IL SEGRETARIO GENERALE